

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА
Посланичка група Доста је било
13. 07. 2017. године
БЕОГРАД

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА
БЕОГРАД

ПРИМЉЕНО: 13. 07. 2017

Орг. јед.	Број	Прилог	Бројности
04	02-215/17	1/17	

ОДБОРУ ЗА УСТАВНА ПИТАЊА И ЗАКОНОДАВСТВО

На основу члана 4. Закона о Заштитнику грађана ("Службени гласник РС" бр. 79/2005 и 54/2007), а у складу са дописом председнице Народне скупштине 01 број 02-215/17 од 01. фебруара 2017. године, посланичка група Доста је било доставља предлог кандидата за Заштитника грађана.

У прилогу достављамо:

1. Биографију кандидата
2. Изјаву о прихватању кандидатуре
3. Мотивационо писмо
4. План рада

Председник посланичке групе

Radulović Sasa

Саша Радуловић

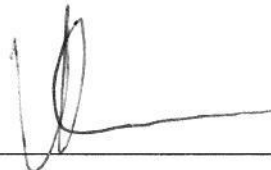
У складу са одредбама члана 4. Закона о Заштитнику грађана ("Службени гласник РС" бр. 79/2005 и 54/2007), којим је прописано за Заштитника грађана бира Народна скупштина већином гласова свих народних посланика, а на предлог Одбора за уставна питања и законодавство, а да кандидата за Заштитника грађана том Одбору има право да предложи свака посланичка група у Народној скупштини, дајем следећу

ИЗЈАВУ

Сагласан сам да будем предложен за кандидата за Заштитника грађана.

У Београду,

13. јула 2017. године



Адвокат Војин Биљић

Војин Биљић
Хаџи Ђерина 18
Београд
Тел: + 381 64 684 91 60
+ 381 63 10 957 01
:biljic7@yahoo.com



Датум рођења: 07.05.1977.године

Образовање:

2005. Положен правосудни испит
2004-2005. 117 Класа слушалаца за резервне официре Војске Србије
2003.- Постдипломске студије права ЕУ, ПФ Београд
2002. - 2003. Високе специјалистичке студије права ЕУ, Nancy 2
1996.-2002. Правни факултет Универзитета у Београду
1992.-1996. Гимназија у Ужицу

Професионално искуство:

2002.- 2004. адвокатски приправник
2004.- 2005. стажиста, млађи водник и водник КСРО Војске Србије
2007.-2010. председник Надзорног одбора АК ДМБ Раковица
2005.- предавач на стручним скуповима у земљи и иностранству
у областима банкарског права, права конкуренције,
људских права, права ЕУ
2005. – адвокат

Вештине:

Енглески језик – читање, писање, конверзација
Немачки језик- основни ниво
Руски језик – основни ниво
Француски језик-основни ниво

Чланство у државним органима и невладиним организацијама:

Скупштина ГО Врачар- одборник и шеф одборничке групе
Комисија за прописе ГО Врачар- члан
Републичка изборна комисија- заменик члана
Асоцијација за европске интеграције – потпредседник
Лига за заштиту потрошача – председник
Комисија за европске интеграције, људска права и праћење праксе
Међународних судова АК Србије-председник
Адвокатска комора Београда-члан
Уредништво стручног часописа Путоказ-члан

Мотивационо писмо

Република Србија

Народна скупштина

Посланичка група Доста је било

Када је администрација Барака Обаме донела одлуку да изврши реформу јавног сектора, тадашњи директор Канцеларије за персонални менаџмент, Џон Бери, изјавио је да је кључ у оживљавању особина државних службеника које им недостају, а то су креативност и иновативност. Са том констатацијом се у потпуности слажем. Поред испуњених законских услова, неспорне стручности и високих моралних квалитета, сматрам да је у интересу свих грађана али и јавног поретка Републике Србије да на место Заштитника грађана ступи неко ко може побољшати и институцију и систем. Државни службеници бирократског профила свакако могу ваљано обављати читав низ државних функција, али Заштитник грађана мора бити креативан и иновативан. Он не само мора разумети функционисање државе и потребе грађана, већ и бити способан да пронађе узроке сваке суштинске дисхаморније између ова два ентитета, понуди решења за отклањање проблема и то решење спроведе у дело. Због чега сматрам да сам достојан да прихватим предлог Посланичке групе Доста је било, и уколико будем предложен, а затим и изабран за Заштитника грађана, способан да обављам ту дужност?

Најпре, верујем да поседујем интегритет да независно и непристрасно обављам дужност заштитника. Адвокатура је свакако плодно тло за развијање интегритета, посебно у Србији. Интегритет подразумева храброст да се сопствени став брани без обзира на притиске који долазе од других органа власти или интересних групација. Интегриет подразумева и способност да се између интереса јавног поретка и сопствених интереса, као и интереса пријатеља, родбине или других блиских лица без размишљања заштити овај први. У досадашњој каријери до сада никада нисам подлегао било којој врсти притиска. Не намеравам да то чиним ни на функцији Заштитника грађана.

Такође, сматрам да је потребно правничко знање потребно за успешно вршење ове функције. Имам значајно искуство из више области права, како из уставног права и управног права и људских права, тако и грађанског, кривичног, привредног, радног и банкарског права, права потрошача, права конкуренције, ауторског права и права интелектуалне својине. До сада сам не само успешно заступао странке у споровима из свих ових правних области, већ сам и одржао бројна предавања како у земљи тако и у иностранству. Поносан сам на чињеницу да сам и пре примене Анекса Г успео да

Мотивационо писмо

вратим одузету имовину из једне од бивших југословених република, да сам међу првима а често и први учествовао у стварању и промени судске праксе, (нпр., код једностраног мењања каматних маржи код уговора о кредиту, код примене Европске конвенције на радне односе државних службеника и сл.), директне примене праксе Европског суда за људска права и Европског суда правде у више различитих области, првим поступцима права конкуренције и права потрошача у Србији, првих пресуда пред Европским судом за људска права и сл. Такав приступ је импресионирао и Ану Томилсон, професора права са Правног факултета у Новом Мексику, САД, која је на интернет страници тог факултета навела да је пријатно изненађена управо мојим иновативним начином рада у пракси.

Правне услуге, како оне које су се односиле на едукацију и саветовање, тако и оне које су подразумевале заступање, пружао сам и у иностранству. Осим чињенице да сам од стране Краљевине Холандије ангажован за заступање холандских држављана пред Европским судом за људска права, моји правни аргументи и начин решавања проблема прихватани су и од стране институција у Швајцарској, САД, Хрватској, Босни и Херцеговини, Словенији и другим државама.

Коначно, сам мотив због кога сам спреман да напустим веома профитабилну професију адвоката и посветим се заштити права грађана је слојевит. Са једне стране, као четврта генерација у породици, која допринос друштву даје применом правних норми, васпитан сам у духу права. Правом се на бавим да бих профитирао већ да би помогао другима. Право схватам као уметност доброг и правичног, а та сврха се најбоље може остварити управо кроз ову институцију. Са друге стране, кад год погледам у своје кћерке, сетим се друге деце која немају тако срећно детињство и њихових или неких других родитеља који немају ту привилегију да им важна животна питања не зависе од управе. У њиховим животима, добра или лоша управа, савесна или несавесна држава често представљају разлику између странпутице и напредка, између смеха и суза. Не само да у конкретном случају треба помоћи већ треба створити и боље друштво у коме ће срећније живети и моја деца и деца тих других људи. А Заштеник грађана томе може значајно допринети.

Стога верујем да у потпуности могу не само одговорити свим изазовима који се постављају пред институцију Заштеника грађана, већ и утицати да та институција у будућности буде још препознатљивија, успешнија и отворенија за решавање проблема грађана и побољшање системског оквира заштите основних људских права у Републици Србији.

У Београду, 15.04.2017.године

Војин Биљић

ПЛАН РАДА ЗАШТИНИКА ГРАЂАНА

Увод

Када се анализира досадашња пракса Заштеника грађана, долази се до закључка да је ова институција заживела у правном поретку Републике Србије. Узимајући у обзир остварене резултате Саше Јанковића, који је ту институцију водио од њеног оснивања, као и поверење грађана у институцију, могло би се констатовати да је њен процес стварања суштински окончан и да је време за идентификацију проблема у раду институције, да би се уочени недостаци отклонили и предузеле мере за њихово отклањање и унапређење.

Става сам да је Саша Јанковић урадио веома значајан посао у успостављању Заштеника грађана, те да је на пољу заштите основних људских права водио веома проактивну политику у циљу решавања проблема мањинских и рањивих група, заштите појединачних права и јачања саме институције. Уверен сам да тај посао нико не би урадио боље од претходног заштитника.

Са друге, стране, циљеви који су у досадашњем раду постављани као приоритетни, нису суштински мењани од оснивања институције, иако би с обзиром на протек времена и динамичне промене у друштву тако нешто било очекивано. Стога ће план рада бити конципиран пре свега на редефинисању приоритета, који сами по себи подразумевају и примену новог, још агилнијег и свеобухватнијег приступа као и успостављања нових механизма за остваривање циљева, у складу са законом.

Правни оквир и надлежност

План рада Заштеника базиран је на примени Устава Републике Србије и Закона о заштитнику грађана. Поред тога, на ову институцију се примењују и други закони и подзаконски акти¹, с тим што је њихова примена веома ограничена.

У таквом правном оквиру, Заштеник грађана има надлежност да:

- Испитује претпоставке за остваривање права и слобода грађана, пре свих изборног процеса у Републици Србији² и супротстави се сваком смањењу обима основних људских права и слобода грађана³

¹ Непосредно или посредно, укључујући и препоруке Савета Европе и сл.

- Иако нема надлежност да врши контролу Владе, Народне скупштине, судова и тужилаштава, ипак може предузимати одређене мере против појединаца из тих органа⁴ у ситуацији када је очигледно да су прекорачили своја овлашћења на штету основних људских права и основних слобода грађана⁵; у сваком случају Заштеник има надлежност да покрене поступак оцене уставности аката ових органа;
- Обавештава јавност о грубим повредама јавног поретка од стране свих органа јавне власти, укључујући и оне које није овлашћен да контролише
- Обавештава јавност о последицама пресуда Европског суда за људска права и њиховој имплементацији у правни поредак Републике Србије;
- Подноси законске иницијаве и предлоге акта у оквиру својих надлежности.

У оквиру надлежности, биће дефинисани и програм и циљеви рада Заштеника.

Програм и циљеви Заштеника грађана

I Заштеник грађана у наредном периоду ће као следеће програмске приоритете:

- Извршити свеобухватну контролу законитости изборног процеса у Републици Србији, која подразумева контролу рада Републичке изборне комисије и бирачких одбора, донети одговарајућа мишљења и препоруке, те предложити измену законских прописа, односно поднети иницијативу за оцену уставности појединих прописа;
- Извршити свеобухватну контролу здравственог система у Републици Србији, која подразумева контролу Министарства здравља, донети одговарајућа мишљења и препоруке, те предложити измену законских прописа, односно поднети иницијативу за оцену уставности појединих прописа;
- Извршити свеобухватну контролу правосудног система у Републици Србији, која подразумева разматрање рада Високог савета судства, Државног већа тужилаца и контролу Министарства правде, донети одговарајућа мишљења и

² Члан 1 и 17 Закона о заштитнику грађана

³ Члан 20 Устава Републике Србије

⁴ Нпр. поднети кривичну пријаву, обавестити органе који јесу надлежни за испитивање законитости рада тих органа, попут Високог савета судства, Народне скупштине и сл.

⁵ Члан 1 Закона о заштитнику грађана

- препоруке, те предложити измену законских прописа, односно поднети иницијативу за оцену уставности појединих прописа;
- Извршити свеобухватну контролу банкарског система у Републици Србији, која подразумева контролу Народне банке Србије, Агенције за осигурање депозита и других институција. Испитати делотворност заштите корисника банкарских услуга, и предложити измену законских прописа, односно поднети иницијативу за оцену уставности појединих прописа; Посебан акценат ставити на преварно поступање банака и кредите индексирани у швајцарским францима.
 - Извршити свеобухватну контролу рада Министарства унутрашњих послова, донети одговарајућа мишљења и препоруке, те предложити измену законских прописа, односно поднети иницијативу за оцену уставности појединих прописа;
 - Започети свеобухватни рад на испитавању предуслова за остваривање начела добре управе у пракси, која подразумева да државни службеници испуњавају законске услове за рад у државним органима, предложити разрешење функционера у случају злоупотреба и поднети кривичне пријаве;
 - Анализирати утицај политике на остваривање добре управе и поштовање основних људских права грађана;
 - Извршити контролу РЕМ-а, Медијског јавног сервиса и Новинске агенције Тањуг. Иницирати доношење Закона о Тањугу. Поднети кривичне пријаве и затражити разрешење функционера.
 - Извршити контролу Министарства привреде и Комсије за контролу државне помоћи, пре свега у погледу доделе субвенција, с обзиром да је иста у директној вези са правом на имовину грађана Србије. Обавестити јавност о резултатима контроле.

У свим наведеним случајевима, Заштеник ће своју надлежност засновати на контроли законитости рада управе, односно на идентификацији системских пропуста којима се крше основна људска права грађана Србије, у случајевима да по претходно наведеном основу Заштеник не би могао засновати надлежност.

Осим поменутих приоритета Заштеник ће наставити са заштитом појединачних права грађана, при чему ће она питања која имају системски карактер, а која се поставе у појединачним притужбама третирати као приоритет.

II Заштеник грађана ће такође:

- Иницирати доношење Закона о изборима, као и предложити измене и допуне Закона о избору председника Републике и Закона о избору народних посланика
- Иницирати доношење Закона о интегритету носилаца јавних функција
- Иницирати доношење Закона о пореклу имовине
- Иницирати измене и допуне Закона о образовању
- Иницирати доношење Закона о сукобу интереса
- Иницирати доношење Закона о приватности
- Донети нови предлог Кодекса добре управе
- Иницирати доношење Кодекса етике јавних функционера
- Предложити и иницирати и друге опште акте за које нађе да доприсе заштити грађана, њихових људских права и основних слобода

Заштитник ће у оквиру претходно дефинисаних приоритета поступати у складу са својим надлежностима, што подразумева различите активности у зависности од области која захтева измене законске регулативе.

III Заштитник грађана ће свакако, ради утврђења надлежности донети одговарајућа мишљења која ће обезбедити виши степен правне сигурности и правне извесности, како у односу на грађане, тако и у односу на друге органе јавне власти и то следећа мишљења:

- Мишљење Заштитника грађана о надлежности за поступање у односу на Високи савет судства
- Мишљење Заштитника грађана о надлежности за поступање у односу на Државно веће тужилаштва
- Мишљење Заштитника грађана о надлежности за поступање у односу на Агенцију за борбу против корупције
- Мишљење Заштитника грађана о надлежности за поступање у односу на Народну банку Србије
- Мишљење Заштитника грађана о надлежности за поступање у односу на органе за спровођење избора

- Мишљење Заштитника грађана о надлежности за поступање у односу на јавне извршитеље и јавне бележнике
- Мишљење Заштитника грађана о надлежности за поступање у односу на РЕМ и медијске јавне сервисе
- Мишљење Заштитника грађана о надлежности за поступање у односу на функционере Владе Републике Србије, Народне скупштине, Уставног суда, судова и јавних тужилаштава

Коначно, Заштитник грађана ће установити базу пресуда Европског суда за људска права, са одговарајућим мишљењем о томе на који начин и под којим условима свака појединачна пресуда захтева промену у правном поретку.

Време потребно за имплементацију програма

Заштитник грађана ће у року од годину дана од дана ступања на дужност у потпуности спровести програмске циљеве из тачке I и III, као и тачке II, уз ограду да радње из те тачке не зависе искључиво од Заштитника грађана.

У истом периоду Заштитник ће побољшати рад по притужбама грађана, на начин што ће у сваком случају у коме сматра да постоји надлежност другог органа, притужбу по службеној дужности прослеђивати том органу са захтевом да буде информисан о резултату,

У свим осталим питањима, Заштитник ће наставити са досадашњом праксом поступања, уз тенденцију да се уз мере специјалне превенције предузимају и оне које су генералне природе, како би се сличне ситуације избегавале у будућности.

У Београду, 15.04.2017.године

Војин Биљић